

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 124 / 23.04.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, (b124/03.04.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2068/07.04.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D283/08.04.2025,

Biroul permanent al Senatului

CONSILIUL LEGISLATIV

147 / 14.05.2025

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Se preconizează reglementarea posibilității ca partidele politice să suporte cheltuieli de reprezentare și asistență juridică pentru aleșii locali membri ai partidului, inclusiv din subvenții de la bugetul de stat, în litigii în legătură cu hotărârile autorităților deliberative la a căror adoptare au participat în exercitarea mandatului.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. b) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că, potrivit **art. 1 din Legea partidelor politice nr. 14/2003**, republicată, „Partidele politice sunt asociații cu caracter politic ale cetățenilor români cu drept de vot, care participă în mod liber la formarea și exercitarea voinței lor politice, **îndeplinind o misiune publică garantată de Constituție**. Ele sunt persoane juridice de drept public”. Potrivit **art. 8 alin. (2) teza a doua din Constituție**, partidele politice „contribuie la **definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor**, respectând suveranitatea națională, integritatea teritorială, ordinea de drept și principiile democrației”.

Prin urmare, întreaga activitate desfășurată de partidele politice este subsumată îndeplinirii rolului constituțional al acestora. În acest sens, la **art. 2 din Legea 14/2003**, republicată, se prevede că „Prin activitatea lor, partidele politice promovează valorile și interesele naționale, pluralismul politic, contribuie la formarea opiniei publice, participă cu candidați în alegeri și la constituirea unor autorități publice și stimulează participarea cetățenilor la scrutinuri, potrivit legii”.

Din examinarea destinațiilor pentru care pot fi utilizate **subvențiile** de la bugetul de stat, prevăzute la art. 25 alin. (1) din actul normativ de bază, rezultă că aceste sume pot acoperi cheltuielile necesare pentru funcționarea partidului și pentru realizarea activităților specifice unui partid politic, subsumate îndeplinirii de către partidele politice a rolului lor constituțional.

Așadar, aceste subvenții sunt destinate susținerii activității politice a partidelor. Însă, prin ipoteza avută în vedere în proiect, consilierul local sau județean este pârât în litigiul respectiv în calitate de membru al unei autorități publice deliberative, nu în calitate de reprezentant al partidului iar suportarea cheltuielilor cu reprezentarea și asistența juridică a acestuia nu ar servi activității politice a partidului ci unui interes particular.

Prin urmare, prevederea destinației menționate în proiect pentru sumele provenite de la bugetul de stat ar reprezenta o abatere de la finalitatea avută în vedere pentru acordarea subvențiilor partidelor politice, soluțiile legislative preconizate fiind susceptibile de încălcarea **art. 8 alin. (2) din Constituție**, referitoare la rolul partidelor politice.

Mai mult decât atât, deși legea nu reglementează și destinațiile pe care le pot avea veniturile proprii ale partidelor politice, apreciem că nici acestea nu pot fi utilizate pentru acoperirea unor cheltuieli care nu servesc îndeplinirii misiunii constituționale a acestora. Având în vedere

că partidele politice sunt persoane juridice de drept public, întreaga lor activitate, inclusiv gestionarea veniturilor proprii, este afectată realizării **scopului public** în vederea căruia sunt înființate. Așadar, chiar dacă veniturile proprii pot fi utilizate și pentru efectuarea altor cheltuieli decât cele enumerate la art. 25 alin. (1) din actul normativ de bază pentru subvențiile de la bugetul de stat, totuși acestea nu pot fi folosite discreționar, ci în scopul realizării unor activități specifice partidelor politice.

Întrucât permit efectuarea unor cheltuieli din veniturile partidelor politice pentru destinații care nu se subsumează misiuni publice a acestora, soluțiile legislative preconizate creează premisele afectării capacității partidelor politice de desfășurare a celorlalte activități prevăzute de lege, prin care contribuie la definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor, potrivit **art. 8 alin. (2) din Constituție**, fiind totodată contrare dispozițiilor **art. 1 alin. (3) și (5) din Legea fundamentală**, care consacră principiul statului de drept și principiul legalității.

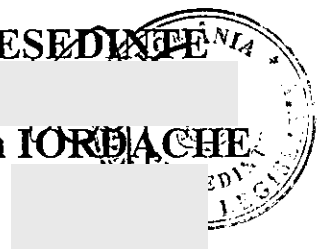
Pe de altă parte, soluțiile legislative propuse instituie și un privilegiu pentru aleșii locali care au calitatea de membru al unui partid față de aleșii locali independenți, cu încălcarea **art. 16 din Constituție**, aceștia din urmă neavând posibilitatea de a beneficia de suportarea cheltuielilor de reprezentare și de asistență juridică, deși se află în aceeași situație în care se află aleșii locali membri ai unui partid politic.

*

* *

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 273/22.04.2025

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

până la data: 10.04.2025

L. nr. 334/2006

M. Of. nr. 632/21 iul. 2006

Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

1. republicare cu renumerotare M. Of. nr. 446/23 iun. 2015

Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

2. modificări prin L. nr. 78/2016 M. Of. nr. 330/28 apr. 2016

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

modifică art. 16 alin. (1) lit. e), art. 28 alin. (3), art. 30 alin. (5), art. 31 alin. (4), art. 33 alin. (2), art. 52 alin. (1), (2) și (4); introduce alin. (14) la art. 28, art. 34¹, art. 34², art. 41¹, alin. (12) la art. 48

3. modificări prin O.U.G. nr. 44/2016 M. Of. nr. 682/2 sep. 2016

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

modifică art. 48 alin. (10) și (12); introduce art. 48¹

aprobată cu completări prin L. nr. 3/2017
M. Of. nr. 48/17 ian. 2017

4. modificări prin L. nr. 183/2016 M. Of. nr. 828/19 oct. 2016

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

modifică art. 36 alin. (3) și art. 48 alin. (11); introduce alin. (3¹) și (3²) la art. 36, alin. (2¹) și (2²) la art. 42 și alin. (13) la art. 48

5. modificări prin L. nr. 3/2017 M. Of. nr. 48/17 ian. 2017

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

modifică art. 25 alin. (1)

6. modificări prin L. nr. 34/2018 M. Of. nr. 55/18 ian. 2018

Lege pentru modificarea art. 18 alin. (2) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

modifică art. 18 alin. (2)

7. modificări prin O.U.G. nr. 29/2019 M. Of. nr. 358/8 mai 2019
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și pentru unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019 *modifică art. 38 alin. (2) lit. f), art. 42 alin. (2)*
aprobată cu modificări prin L. nr. 273/2024 M. Of. nr. 1105/5 nov. 2024
8. modificări prin L. nr. 148/2019 M. Of. nr. 617/25 iul. 2019
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală *modifică art. 28, art. 30, art. 34 alin. (4)-(6), (12) și (13), art. 47 alin. (1), art. 48 alin. (11)*
9. modificări prin L. nr. 202/2020 M. Of. nr. 849/16 sep. 2020
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală *modifică art. 30 alin. (3)*
10. admisă excepție de D.C.C. nr. 686/2020 M. Of. nr. 1313/30 dec. 2020
neconst. prin
Decizia nr. 686 din 30 septembrie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 23 alin. (3) și ale art. 25 alin. (1) lit. v), w) și y) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale *art. 23 alin. (3)*